

Fullständig version finns här:

[http://www.kronobergspistol.com/forbunds\\_info/2008/bly/Remissversion\\_080704.htm](http://www.kronobergspistol.com/forbunds_info/2008/bly/Remissversion_080704.htm)

# Rapport från ett regeringsuppdrag

## 8.1 Kemikalieinspektionens förslag

### 8.1.1 Slutsats/förslag

Kemikalieinspektionen ska enligt uppdragsbeskrivningen utreda behovet av och möjligheten att införa ekonomiska styrmedel för bly i ammunition i syfte att stimulera användningen av blyfria alternativ. Miljöskälen för att minska användningen av blyad ammunition är starka där intensiv hageljakt bedrivs. Fåglar pickar i sig hagel eller får i sig hagel via födan. Många publicerade vetenskapliga undersökningar i andra länder tyder på att antalet blyförgiftade fåglar kan vara mycket stort. Det är dock svårt att dra slutsatser om situationen i Sverige eftersom endast enstaka vetenskapliga undersökningar av svenska förhållanden har publicerats.

Bland andfåglar, skogsfåglar och örnar är blyförgiftning fortfarande en dödsorsak, trots att vi haft blyförbud vid våtmarksjakt sedan många år. Blyhalterna ligger generellt sett på en markant förhöjd nivå i vår miljö vilket kan påverka skogsjordens mikroorganismer. Den generella förhöjningen beror framför allt på den mångåriga spridningen via atmosfären. Lokalt kan blybelastningen från ammunitionen vara mycket större än bidraget från luftdepositionen.

Hälsoskadligheten hos blyjonen är känd sedan lång tid och tämligen väldokumenterad. Blyjonen är klassificerad som reproduktionstoxisk kategori 1 och 3, d.v.s. påverkad fertiliteten och kan skada fostrets utveckling. Blyjonen är också klassificerad som misstänkt cancerframkallande (Cancer kategori 3). I studier från Grönland ses förhöjda halter bly i blodet hos män i den del av befolkningen som konsumerar stora mängder sjöfågel. Man kan därmed inte utesluta att storkonsumenter av blyskjuten fågel och annat vilt, i synnerhet barn och fertila kvinnor, löper en viss risk för negativa hälsoeffekter även i Sverige.

Baserat på slutsatserna i kapitel 5, 6 och 7 där förutsättningarna för ekonomiska styrmedel för bly i ammunition utreds föreslår Kemikalieinspektionen följande ekonomiska styrmedel för att stimulera användningen av blyfri ammunition och för att minska miljöbelastningen för skyttet.

### 8.1.2 Skatt på bly i ammunition

Kemikalieinspektionen föreslår ett införande av en skatt på bly i ammunition. Skatten bör vara direkt proportionell mot mängden bly i ammunition. Vidare bör skatten sättas på den nivå som leder till en önskvärd minskning av blyanvändningen i ammunition.

Kemikalieinspektionen har övervägt att begränsa skatten till den som för in eller tillverkar ammunition yrkesmässigt men eftersom det förekommer en hel del privatimport av fr.a. kulor för tillverkning av egen ammunition bör även den aktiviteten beskattas. En rimlig undre gräns för att minska de administrativa kostnaderna har uppskattats till 1 kg bly.

Riskerna är störst med spridningen av blyhagel genom att det finns påvisade förgiftningseffekter på ett antal fågelarter. Mängden bly är vid hageljakt betydligt större än vid jakt med kula samt att spridningen är mer omfattande. Behovet av att införa skatt på bly i ammunition är således störst vad gäller blyhagel. Med beaktande av miljömålet Giftfri miljö

finns det dock även argument för att skatten bör införas för all ammunition, dvs. inklusive kula. Alternativen för kula är i många fall baserade på koppar som också kan medföra en viss miljöbelastning, dock inte lika allvarligt som bly. Dessutom sprids det redan koppar till naturen vid nuvarande användning av blybaserade kulor eftersom ca 20 % av en blyad kula består av koppar. Kemikalieinspektionen redovisar därför två tänkbara alternativ för införandet av en skatt på blyad ammunition.

#### **Alternativ 1**

Införande av skatt på bly vid tillverkning och import av hagelammunition som tas ut när producenter och importörer säljer denna ammunition. Enligt Kemikalieinspektionens bedömning ger en skatt på 300 kronor per kilo bly i hagelammunition en önskvärd minskning av blyanvändningen i hagelammunition. Det medför uppskattningsvis en fördubbling av priserna för patroner med hagel av bly. Det dominerande alternativet när det gäller hagelammunition är stålhagel. Idag är priserna för stålhagel respektive blyhagel ungefär på samma nivå. Införandet av en skatt kommer därmed att leda till en stimulans av användningen av alternativ ammunition. Alternativ 1 leder till en förbättring av miljön i och med att riskerna för förgiftning av olika fågelarter minskar.

#### **Alternativ 2**

Införande av skatt på bly vid tillverkning och import av hagelammunition samt bly vid tillverkning och import av kulammunition. Enligt Kemikalieinspektionens bedömning ger en skatt på 300 kronor per kilo bly i hagelammunition och 800 kronor per kilo bly i kulammunition en önskvärd minskning av blyanvändningen i ammunition. Det medför uppskattningsvis en fördubbling av priserna för blyade hagelpatroner och en tredjedels ökning av priset på blyade kulpatroner, dock med stor spridning. Det dominerande alternativet när det gäller hagelammunition är stålhagel. Idag är priserna för stålhagel respektive blyhagel ungefär på samma nivå. De huvudsakliga alternativen för blyade kulor är kopparkulor. Priset för jaktammunition med kopparkula är idag ca 30 % högre än motsvarande baserat på bly. Införandet av en skatt kommer därmed att leda till en stimulans av användningen av alternativ ammunition. Alternativ 2 leder till en förbättring av miljön i och med att riskerna för förgiftning av olika fågelarter minskar samt att blymängderna minskar, framför allt på skjutbanorna.

### **8.1.3 Bidrag till miljökulång**

Ammunitionen från skytte sprids inom tämligen begränsade områden och kan ge upphov till lokalt förorenade områden där verksamhetsutövaren är ansvarig för efterbehandlingen. För att undvika skapande av förorenade områden bör miljökulång inrättas på skjutbanor så att ett omhändertagande av metallresterna från projektilerna är möjligt. Inrättande av miljökulång är motiverat även vid en övergång till alternativ ammunition eftersom t.ex. en kraftig ökning av kopparmängderna i traditionella kulång också kan ses som en miljöbelastning.

För många mindre skytteföreningar utgör kostnaden för att inrätta miljökulång en väsentlig del av skytteföreningens omsättning och därför föreslår Kemikalieinspektionen att de intäkter som inbringas vid beskattningen av ammunition finansierar systemet med bidrag till miljökulång vilket kommer skytteföreningarna till del.

Effekten av bidragssystemet bör utvärderas inom en snar framtid för att bedöma om det krävs tvingande styrmedel för att få till stånd en investering i miljökulång bland majoriteten av landets skytteföreningar.

## 8.2 Författningsändring

### 8.2.1 *alternativ 1: Hagelammunition*

**Lag (2008:XX) om skatt på hagel som innehåller bly avsett för ammunition.**

1 § Skatt på hagel avsett för ammunition som innehåller bly ska erläggas till staten vid överlåtelse av sådan ammunition enligt denna lag.

2 § Skatteverket är beskattningsmyndighet. Regler för förfarandet för beskattning finns i XX-förordningen.

3 § Skatt ska erläggas med 300 kr för varje helt kilogram bly i hagel avsett för ammunition.

4 § Skyldig att betala skatt (skattskyldig) är den som

1. inom landet tillverkar hagel som innehåller bly avsett för ammunition, eller
2. för in hagel som innehåller bly avsett för ammunition från annat land för återförsäljning inom landet.

5 § Skyldigheten att betala skatt inträder för den som är skattskyldig enligt 4 § och säljer eller i övrigt överlåter hagel avsett för ammunition som innehåller bly till annan.

6 § En skattskyldig får göra avdrag för skatt på sådan hagel som innehåller bly avsett för ammunition som förs ut ur landet.

7 § Skattskyldigheten bortfaller om mängden av överlåten hagel som innehåller bly avsett för ammunition understiger 1 kilogram per år.

8 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela ytterligare föreskrifter i fråga om närmare förfarande för skattskyldighet.

---

Dessa föreskrifter träder i kraft den 1 januari 2010

### 8.2.2 *alternativ 2*

**Lag (2008:XX) om skatt på hagel och kula som innehåller bly avsett för ammunition**

1 § Skatt på hagel och kula avsett för ammunition som innehåller bly ska erläggas till staten vid överlåtelse av sådan ammunition enligt denna lag.

2 § Skatteverket är beskattningsmyndighet. Regler för förfarandet för beskattning finns i XX-förordningen.

3 § Skatt ska erläggas med 300 kr för varje helt kilogram bly i hagel avsett för ammunition samt 800 kr för varje helt kilogram bly i kulor avsedda för ammunition

4 § Skyldig att betala skatt (skattskyldig) är den som

1. inom landet tillverkar hagel eller kula som innehåller bly avsett för ammunition, eller
2. för in hagel eller kula som innehåller bly avsett för ammunition från annat land för återförsäljning inom landet.

**5 §** Skyldigheten att betala skatt inträder för den som är skattskyldig enligt 4 § och säljer eller i övrigt överlåter hagel eller kula avsett för ammunition som innehåller bly till annan.

**6 §** En skattskyldig får göra avdrag för skatt på sådana hagel eller kulor som innehåller bly avsedda för ammunition som förs ut ur landet.

**7 §** Skattskyldigheten bortfaller om mängden av överlåten hagel eller kulor som innehåller bly avsett för ammunition understiger 1 kilogram per år.

**8 §** Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela ytterligare föreskrifter i fråga om närmare förfarande för skattskyldighet.

---

Dessa föreskrifter träder i kraft den 1 januari 2010

### **Lag (2008:XX) om inrättande av ett bidragssystem för anskaffande av miljökulffång**

**1 §** Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela ytterligare föreskrifter i fråga om inrättande av ett bidragssystem för anskaffande av miljökulffång.

---

Dessa föreskrifter träder i kraft den 1 januari 2010

### **Förordning (2008:XX) om inrättande av ett bidragssystem för anskaffande av miljökulffång**

**1 §** Bidrag kan lämnas enligt denna förordning till anskaffande av miljökulffång till verksamheter eller privatpersoner som bedriver skytte med kula på bana. Bidraget kan även lämnas till mobila miljökulffång vid fältskytte.

**2 §** Ansökan om bidrag ska ske till Naturvårdsverket. Ansökan ska göras skriftligen. En ansökan ska innehålla köpehandlingar samt en beskrivning av det inköpta miljökulffånget. Naturvårdsverket får meddela ytterligare föreskrifter om ansökningsförfarandet.

**3 §** Bidrag lämnas med minst hälften av anskaffningssumman för varje miljökulffång, dock högst 100 000 kr. Naturvårdsverket får meddela ytterligare föreskrifter om beräkningsmetoder för bidrag.

**4 §** För att bidraget ska kunna beviljas måste utrusningen ha en minsta kapacitet om ...[\[EG3\]](#)

**5 §** Beslut om bidrag får förenas med de villkor som behövs för att tillgodose syftet med stödet.

---

Dessa föreskrifter träder i kraft den 1 januari 2010

Fullständig version finns här:

[http://www.kronobergspistol.com/forbunds\\_info/2008/bly/Remissversion\\_080704.htm](http://www.kronobergspistol.com/forbunds_info/2008/bly/Remissversion_080704.htm)